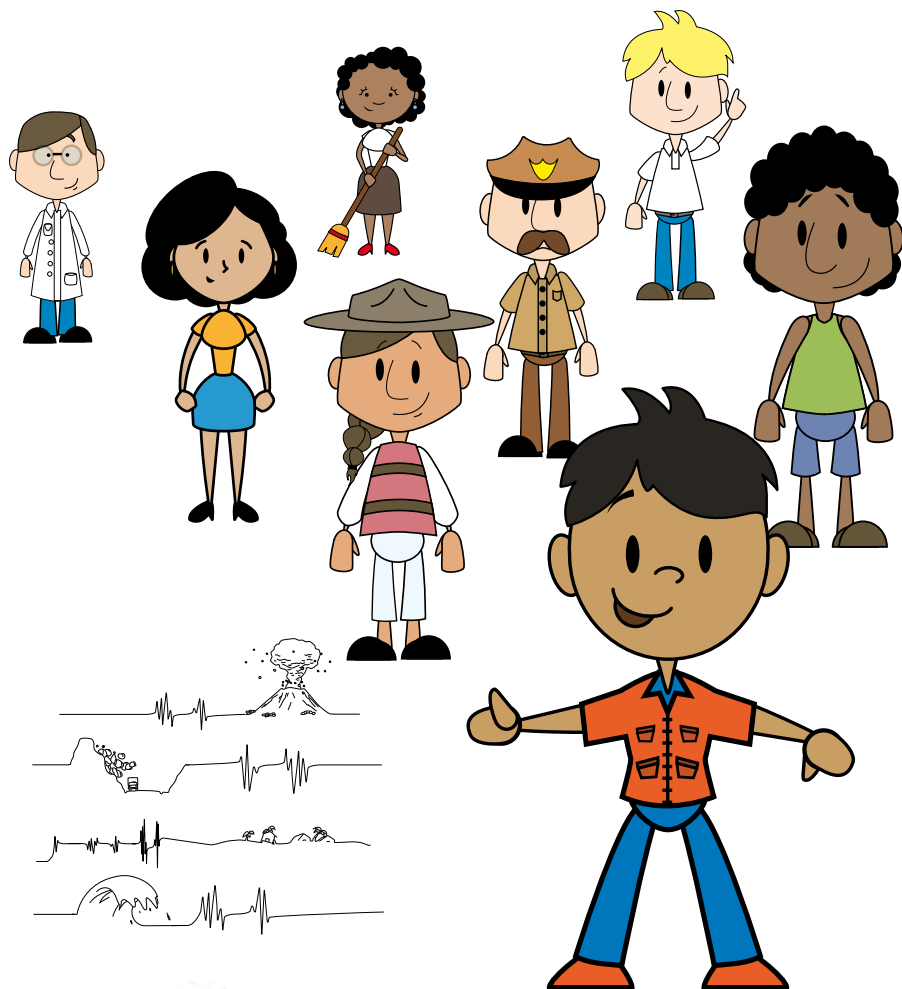
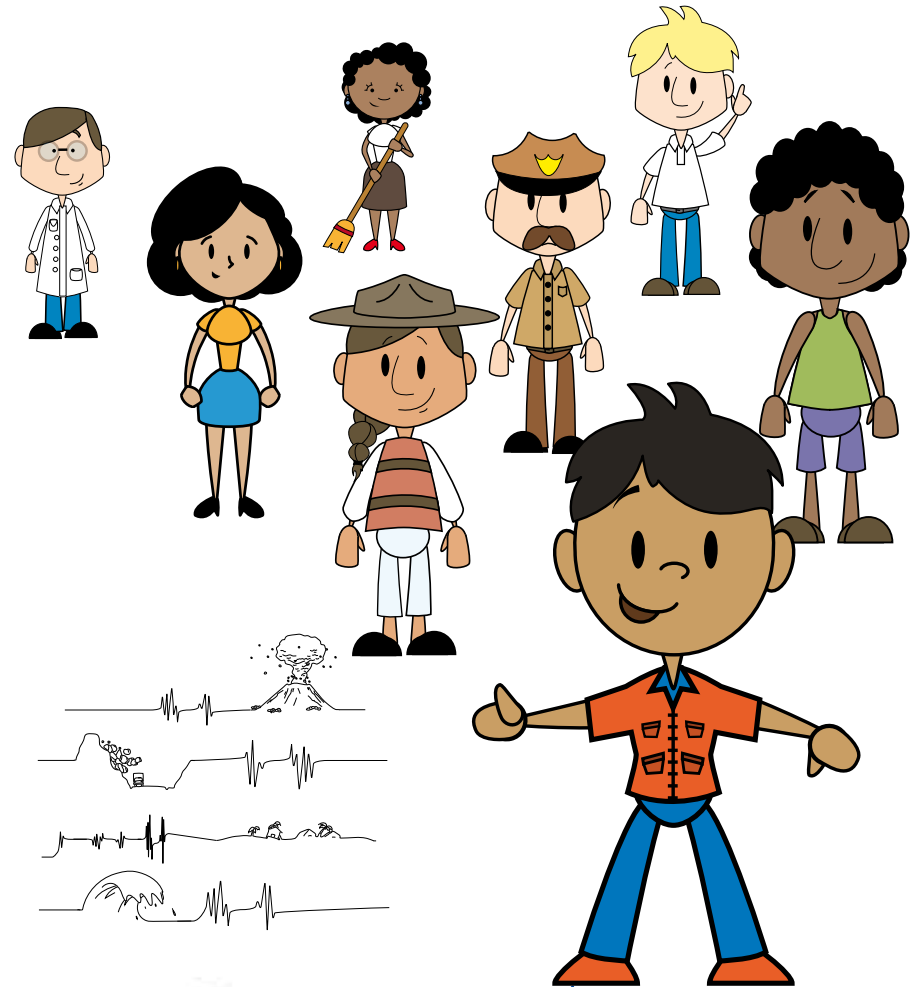


GUÍA COMUNITARIA DE GESTIÓN DE RIESGOS



GUÍA COMUNITARIA DE GESTIÓN DE RIESGOS





Contenido



Rafael Correa Delgado
PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DEL ECUADOR

Miguel Carvajal
MINISTRO COORDINADOR DE SEGURIDAD INTERNA Y EXTERNA

M. Pilar Cornejo de Grunauer
SECRETARIA NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS

El contenido de este documento es responsabilidad de la
Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.

Se autoriza la reproducción total o parcial de este documento,
Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos:
Guía Comunitaria de Gestión de Riesgos 2010.

Dirección:

De los Naranjos y De las Azucenas Edif. COEN, Monteserrín
Telf.: 02 - 3343 507 / 02 - 3343 506

e-mail: informacion@snriesgos.gov.ec
www.snriesgos.gov.ec

CAPÍTULO 1: Marco Constitucional5

- Gestión de Riesgos6
- Marco Constitucional para la Gestión del Riesgo.....7
- La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.....9

CAPÍTULO 2: La Comunidad..... 10

- Desarrollo comunitario 11
- El desarrollo implica nuevos riesgos..... 13

CAPÍTULO 3: Conceptos básicos de Gestión de Riesgos..... 15

- Amenazas..... 16
- Vulnerabilidad 16
- Riesgos..... 17
- Emergencia / desastre 17
- Áreas de la Gestión de Riesgos..... 18
- Componentes de la Gestión de Riesgos 19
 - Estudio de amenazas y vulnerabilidad 19
 - Prevención 19
 - Mitigación 20
 - Preparación 20
 - Respuesta 21
 - Alerta 21
 - Rehabilitación 22
 - Reconstrucción 22

CAPÍTULO 4: Memoria Local de los Eventos Adversos.....23

- Cronología 24
- Localización de los eventos adversos..... 24
- Relatos 25

CAPÍTULO 5: Mapa de riesgos y recursos27

- Mapa de riesgos y recursos..... 28
- Recursos humanos y materiales 30
- Identificar necesidades 32
- Trabajo de campo: Recorrido por la comunidad 33
- Discusión de riesgos y recursos encontrados 35
- Elaboración del mapa de riesgos y recursos..... 35
- Mapas 36

- Plenaria de validación de los mapas de riesgos y recursos37
- Socialización de los mapas de riesgos y recursos.....37



CAPÍTULO 6: EL PLAN: Qué hacer Antes, Durante y Después38

- Identificando los principales riesgos40
- Ejemplo de identificación de riesgos41
- Señalando las metas, acciones y responsables antes del evento42
- Organización comunitaria43
- Alerta y alarma45
- Recursos externos a la comunidad46
- Validación del plan47
- Guión de simulacro48

Anexos:.....50

- Listado de miembros50
- Comité Comunitario de Emergencias51
- Mapa de riesgos y recursos52
- Listado de recursos y organismos de apoyo53
- Señalización de riesgos54

I. Marco Constitucional

- Gestión de riesgos
- La gestión de riesgos en el Ecuador



Gestión de Riesgos



I. Marco Constitucional para la Gestión del Riesgo

La Constitución del 2008 establece los mandatos básicos en los Artículos 389 y 390:

información suficiente y oportuna para gestionar adecuadamente el riesgo.

Art. 389.- El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad.

3. Asegurar que todas las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, y en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión.

El sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local, regional y nacional. El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la ley. Tendrá como funciones principales, entre otras:

1. Identificar los riesgos existentes y potenciales, internos y externos que afecten al territorio ecuatoriano.

2. Generar, democratizar el acceso y difundir



4. Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción, informar sobre ellos, e incorporar acciones tendientes a reducirlos.

5. Articular las instituciones para que coordinen acciones a fin de prevenir y mitigar los riesgos, así como para enfrentarlos, recuperar y mejorar las condiciones anteriores a la ocurrencia de una emergencia o desastre.

6. Realizar y coordinar las acciones necesarias para reducir vulnerabilidades y prevenir, mitigar, atender y recuperar eventuales efectos negativos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional.

7. Garantizar financiamiento suficiente y oportuno para el funcionamiento del Sistema, y coordinar la cooperación internacional dirigida a la gestión del riesgo.

Según el mandato constitucional la gestión de riesgos opera mediante un ente rector y una estructura descentralizada. La conformación y fortalecimiento del ente rector y del sistema nacional descentralizado es uno de los desafíos institucionales más importantes de los próximos años.

El Plan Nacional de Desarrollo y la Agenda Nacional Estratégica de Seguridad, Soberanía y Democracia han asumido la gestión de riesgos como eje de sus políticas.

El marco constitucional obliga a los actores de la gestión de riesgos (entidades públicas nacionales, gobiernos provinciales y municipales, Juntas parroquiales, empresas públicas y privadas, Organizaciones No Gubernamentales, cooperación internacional, etc.) a asumir sus responsabilidades, desarrollar sus capacidades e integrar mejor sus esfuerzos para reducir los riesgos en los diferentes campos de su actividad.

Art. 390.- Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.



La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos

La **Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos** se crea por Decreto Ejecutivo No. 42, el 10 de septiembre del 2009.



2. La Comunidad

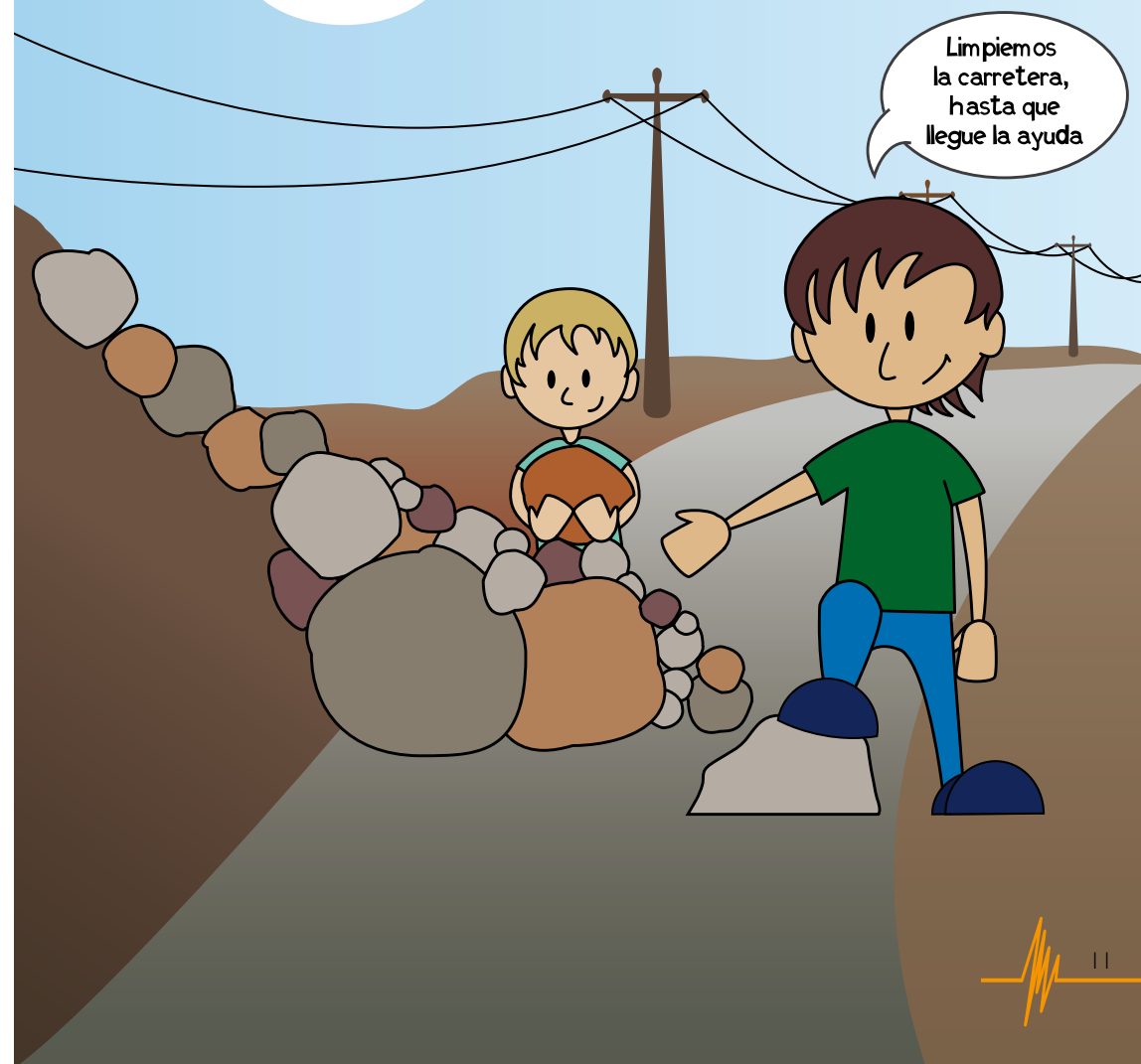
- Desarrollo comunitario
- El desarrollo implica nuevos riesgos



Capítulo DOS

Desarrollo comunitario

Las comunidades tienen parecidos pero también tienen diferencias. Unas son más fuertes y capaces, otras menos. Unas están más organizadas otras menos. Ninguna comunidad progresa si no tiene metas comunes y si no se organiza para alcanzarlas. La mayor pobreza es la falta de organización.



Las comunidades tienden a cambiar rápidamente y a aprender unas de otras. Antes el cambio era más lento. Ahora es frecuente que las personas de una comunidad tengan parientes y amigos en otras comunidades, que se hablen por teléfono casi a diario, que viajen para visitarse o para buscar trabajo. Conocer otras personas y otros lugares es una manera muy activa de aprender. Muchas de estas personas que tienen habilidad para aprender son líderes locales.

Si en una comunidad hay varios líderes que gozan del respeto general, esa comunidad puede desarrollarse rápidamente.

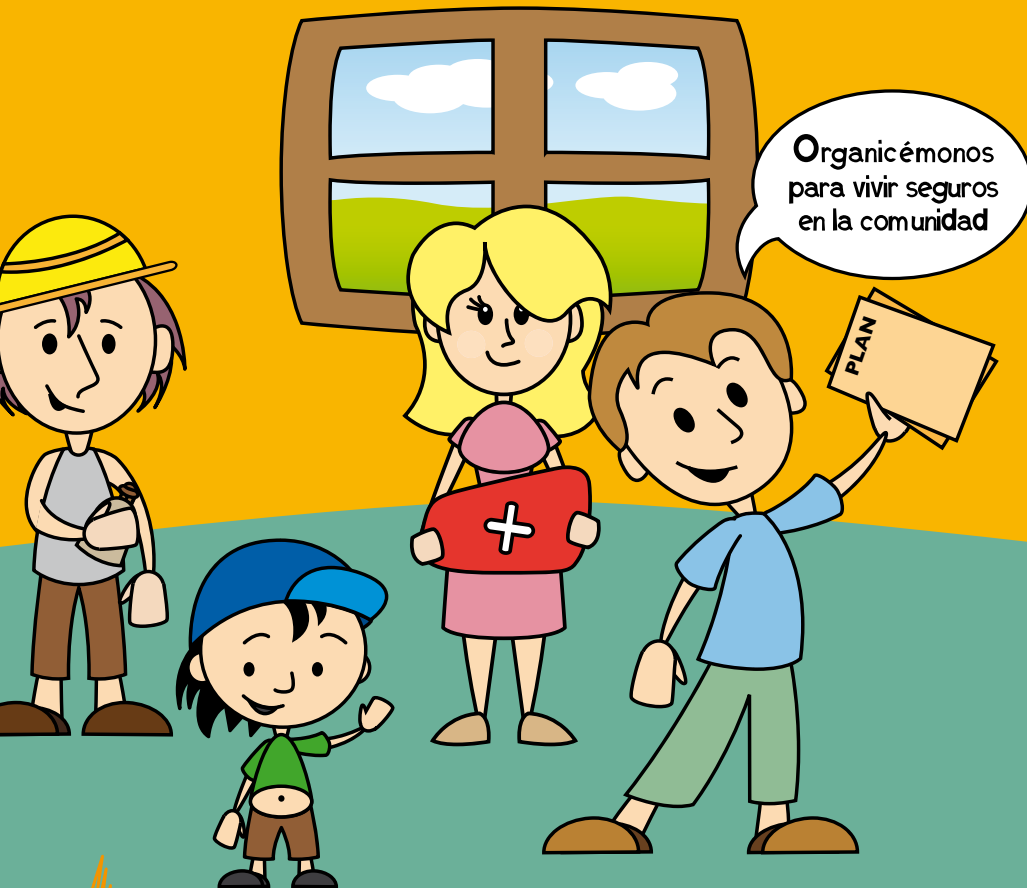
Sin metas comunes no hay desarrollo comunitario ordenado. El desarrollo comunitario

ordenado requiere que los vecinos y su Junta Parroquial preparen un Plan de Acción local y se apoyen en el Municipio y otras entidades para ejecutarlo.

Una comunidad saludable tiene cosas importantes en común: por ejemplo tiene líderes respetables, tiene gente que cuida y se beneficia de los bienes de interés común, y ciudadanos que ejercen sus derechos y responsabilidades.

Si las personas solo viven en el mismo lugar pero no ejercen sus derechos y responsabilidades, si sus líderes y ciudadanos no se organizan para cuidar y beneficiarse de los bienes de interés común, no se puede decir que hay una comunidad capaz de ordenar su desarrollo.

**Organicémonos
para vivir seguros
en la comunidad**



El desarrollo implica nuevos riesgos

La naturaleza ha trabajado por millones de años para ser como es. Cambiar el funcionamiento de la naturaleza siempre trae riesgos.

Los ríos, los bosques, los manantiales, las cordilleras, las plantas, los animales, las costas, los pantanos, los vientos, las lluvias, y todo lo que hay en el mundo tiene su razón natural de ser. Cuando el hombre llega a explotar un nuevo ambiente, empieza a cambiar la razón natural por la razón económica, y cada cambio implica riesgos.

Si no entendemos cómo funciona la naturaleza no entenderemos tampoco cuáles son los riesgos, y no podremos decidir si queremos o no correr con esos riesgos, o cómo podremos reducirlos.

Para todo hay límites. Mientras más extensos y profundos son los cambios que hacemos en el medio natural, mayores son los riesgos, y si los cambios que hacemos no están bien pensados, no respetan los límites, y no aprendemos de la experiencia propia y de la ajena, nuestras inversiones y nuestras vidas podrían estar en peligro.

Con frecuencia escuchamos que los ríos crecieron y que algunas casas cayeron, o que las olas del mar se llevaron algunas construcciones, o que hubo deslaves e inundaciones y se produjeron pérdidas de vidas y bienes. También oímos que las erupciones, los temblores, las sequías, los huracanes nos afectan a nosotros y a la gente de otros países.

El planeta que vivimos ya no es solo el resultado de la evolución natural, la acción humana que lo modifica se ve por todas partes. Los científicos nos avisan que los océanos, la atmósfera y el clima global están cambiando más y más por efecto de los usos humanos.

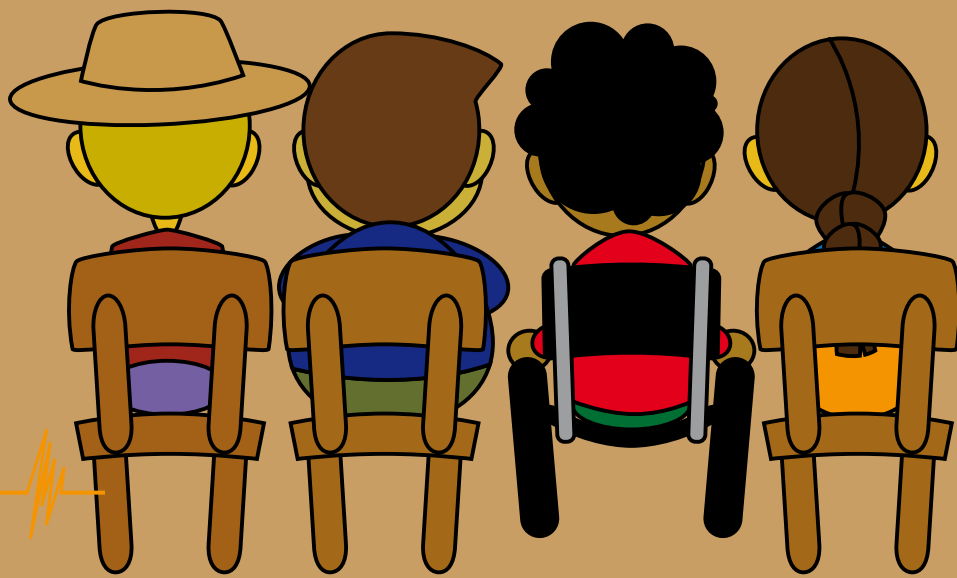
Hemos vivido con la ilusión de que conforme crece el poder de la tecnología y de la ingeniería crece también la capacidad humana para dominar la naturaleza. Esta ilusión ha sido una gran fuente de pérdidas y de riesgos.



La meta para nosotros no es manejar los ecosistemas sino conservar y bien usar el flujo de los bienes y servicios que nos ofrecen.

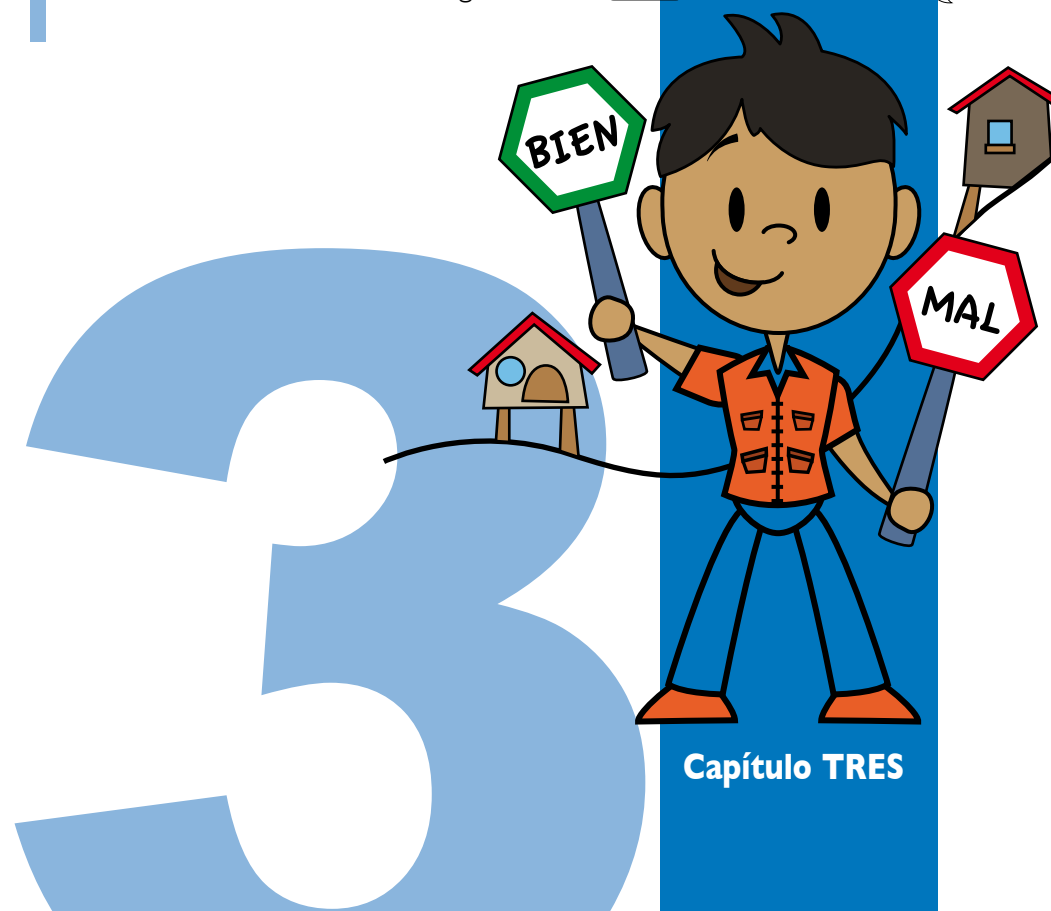
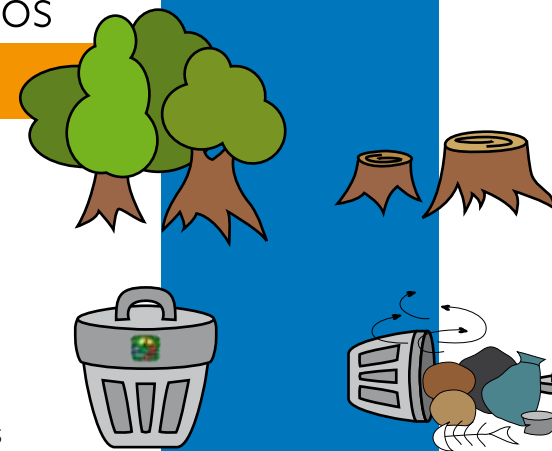
Nadie tiene capacidad para manejar los ecosistemas, pero sí podemos manejar los impactos de nuestros propios usos. El mandato constitucional es proteger "... a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico..."

Destruir el flujo de los bienes y servicios de los ecosistemas es dañar las oportunidades de las generaciones por venir.



3. Conceptos básicos de Gestión de Riesgos

- Amenaza
- Vulnerabilidad
- Riesgos
- Emergencia / desastre
- Componentes de la Gestión de Riesgos
- Áreas de la Gestión de Riesgos



AMENAZA

Factor de origen natural o humano, al que está expuesto un sistema, que puede poner en peligro la vida, los bienes o incluso el funcionamiento del propio sistema.

VULNERABILIDAD

Factor interno de un sistema expuesto a una amenaza, cuando es sensible a ella y tiene baja capacidad de adaptación o recuperación.

RIESGO

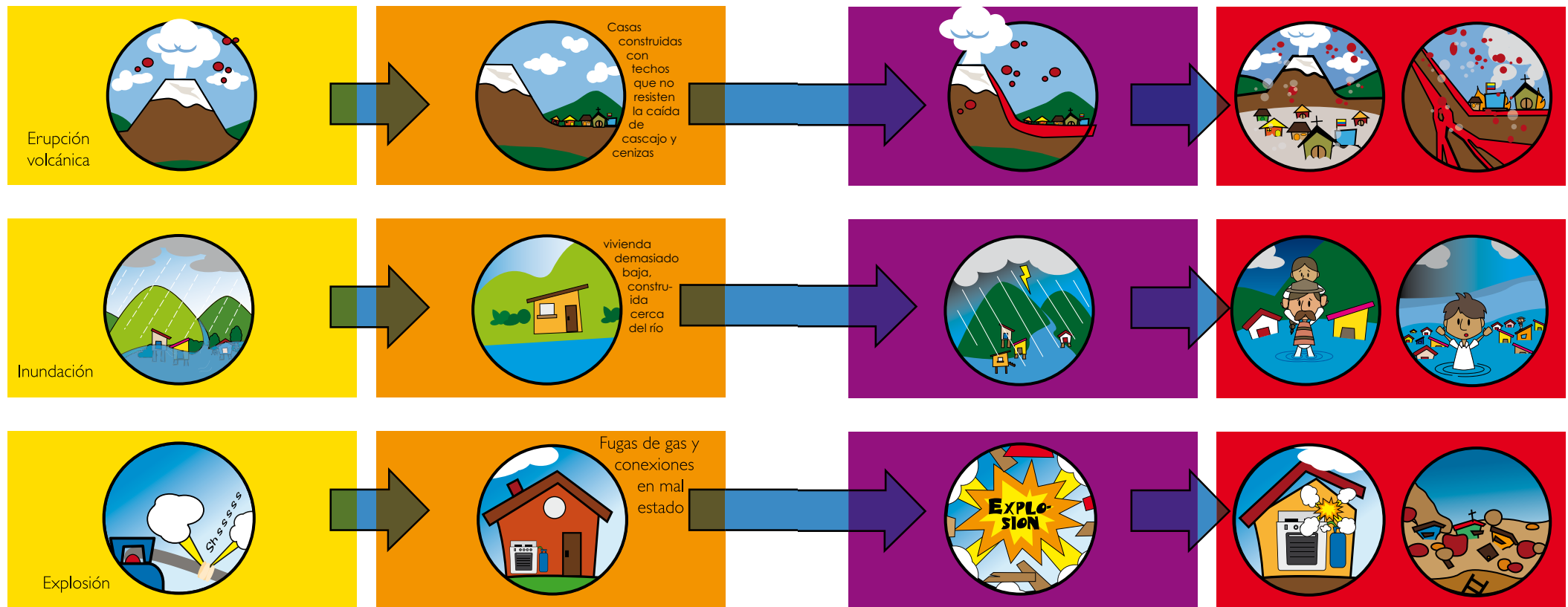
AMENAZA x VULNERABILIDAD = RIESGO

Cálculo de los potenciales daños o pérdidas que se podrían producir en el ecosistema, como consecuencia de eventos naturales o de la acción humana.

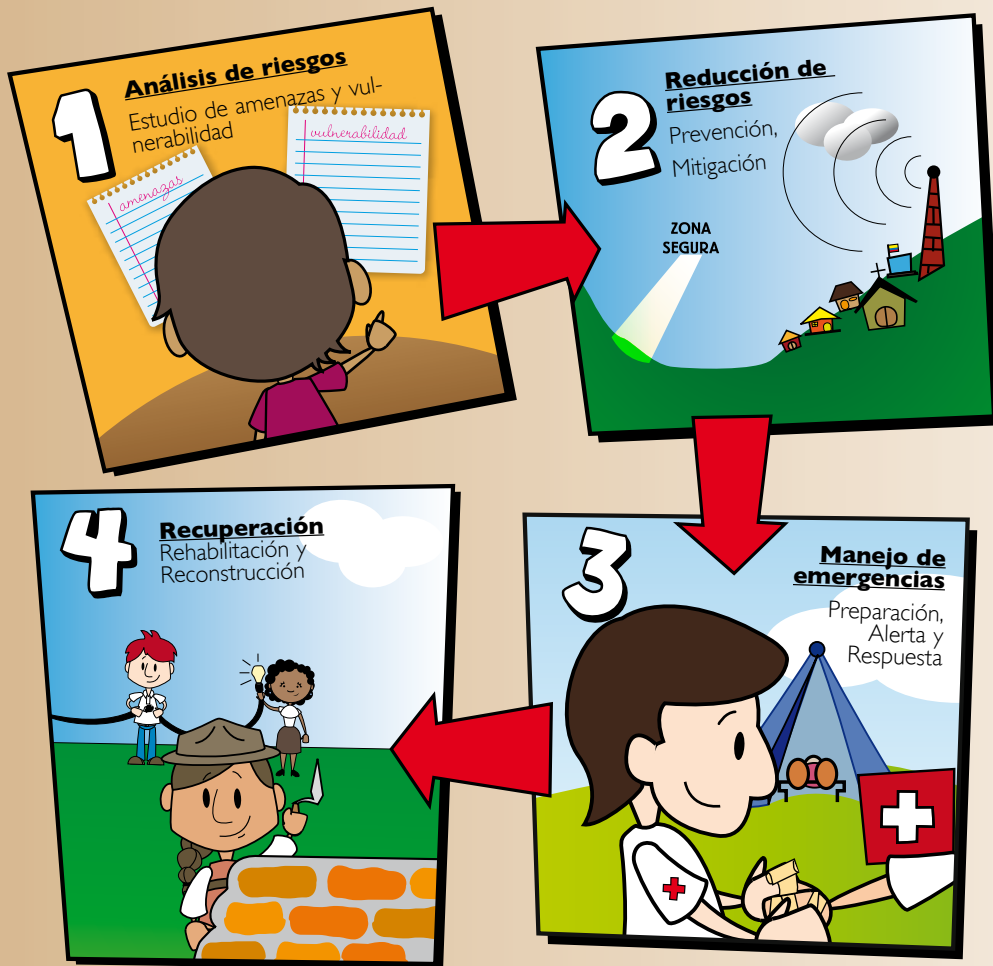
EMERGENCIA / DESASTRE

Declaración hecha por la autoridad competente cuando la alteración producida por un evento adverso, va a ser manejada sin apoyo externo.

Ruptura seria del **funcionamiento** de una comunidad, que involucra amplios impactos y pérdidas y que requiere de apoyo externo para su manejo.



Áreas de la Gestión de Riesgos



Componentes de la Gestión de Riesgos

Estudio de Amenazas y Vulnerabilidad

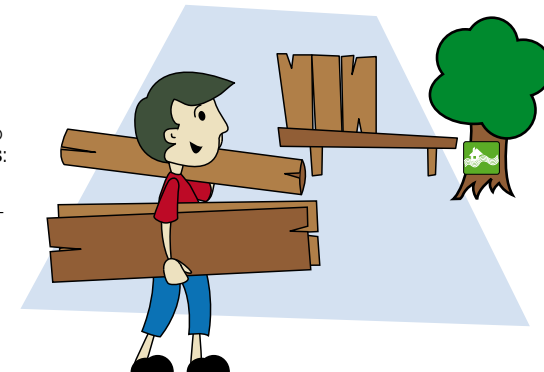
- Identificar el origen, naturaleza, extensión, intensidad, magnitud y recurrencia de la amenaza.
- Determinar el grado de vulnerabilidad, capacidad de respuesta y grado de resiliencia.
- Construir escenarios de riesgos probables.
- Identificar las medidas y recursos disponibles
- Fijar prioridades en cuanto a tiempos y activación de recursos.
- Determinar niveles aceptables de riesgo, costo-beneficio.
- Determinar si los sistemas de administración son efectivos y apropiados para implementar y controlar los procesos anteriores.



Prevención

Conjunto de medidas y acciones para evitar o impedir que se presenten riesgos. **Ejemplos:**

- Ordenamiento territorial
- Ordenanzas y leyes de uso de suelo y construcción
- Cultura del respeto ambiental

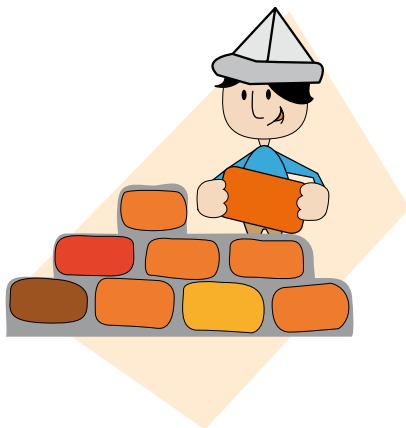


Mitigación

Medidas o acciones de intervención implementadas para reducir el riesgo existente y disminuir los daños y el impacto potencial.

Ejemplos:

- Construcción de muros de gaviones para minimizar inundaciones
- Obras de estabilización de taludes
- Manejo adecuado de cuencas hidrográficas



Preparación

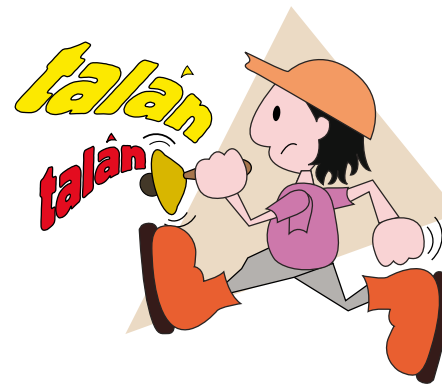
Medidas y acciones implementadas para reducir la pérdida de vidas humanas u otros daños.

Su objetivo es organizar, capacitar y facilitar los operativos para el aviso y salvamento de la población y sus bienes en caso de emergencias. **Ejemplos:**

- Mapa de Riesgos
- Planes de Emergencia y Contingencias
- Simulacros
- Matriz de Evaluación de Riesgos



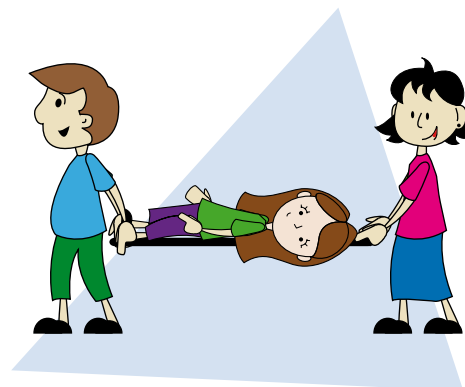
Alerta



Estado que declara la autoridad antes de un evento adverso, para que los organismos de respuesta activen los procedimientos de emergencia y la población tome las precauciones del caso.

Ejemplos: Sirenas, campanas, pitos.

Respuesta



Comprende las acciones de atención llevadas a cabo durante una emergencia o desastre, que tienen por objeto salvar vidas, reducir el sufrimiento humano y disminuir las pérdidas de bienes y servicios. **Ejemplos:**

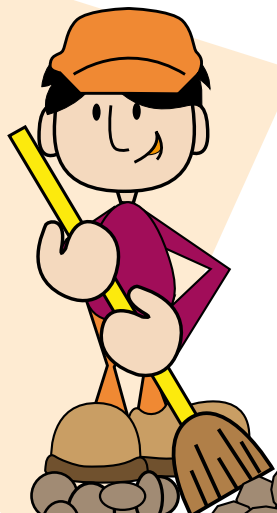
- Búsqueda y rescate
- Evacuación
- Alojamiento temporal

Rehabilitación

Restablecer a corto plazo las condiciones normales de vida mediante la reparación de los servicios sociales básicos. **Ejemplos:**

Restablecimiento temporal de:

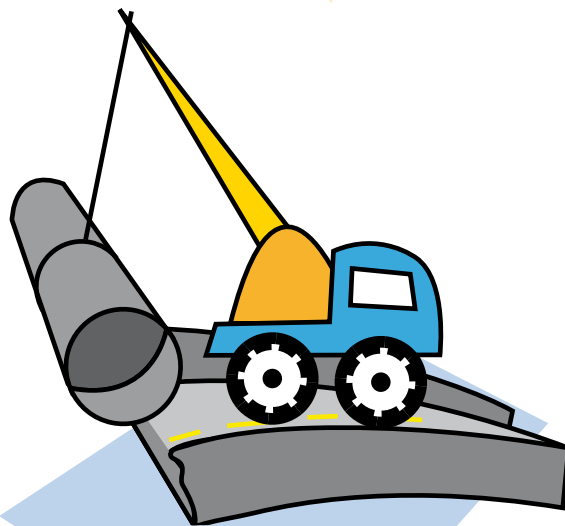
- Agua potable, energía eléctrica y comunicaciones
- Limpieza de escombros



Reconstrucción

Es el proceso de restablecimiento de las condiciones físicas, sociales y económicas, para alcanzar un nivel de desarrollo igual o superior al existente antes del desastre. **Ejemplos:**

- Recuperación de medios de producción
- Reconstrucción de puentes y vías
- Reforzamiento de infraestructura básica



4. Memoria Local de los Eventos Adversos

- Cronología
- Localización de los eventos adversos
- Relatos



Cronología

Necesitamos recuperar la información del pasado y ordenar los eventos adversos por año y tipo de amenaza. Aprender del pasado es una buena manera de prepararnos para reducir los riesgos. Para recuperar la información nos ayudamos con una tabla.

Cronología de los eventos adversos			
Año	Evento	Daño o afectación	Causa

Localización de los eventos adversos

<p>Es muy fácil utilizar cartas topográficas para registrar esta información y luego trasladarla al sistema de información de la SNGR o de los municipios.</p> <p>Lo primero es delimitar el territorio de la comunidad. Luego identificar las vías, los centros poblados, los ríos y montañas, las lagunas, las áreas de cultivo, minas, ganaderías, la infraestructura de agua, electricidad, hospitales, etc.</p>	<p>Luego registrar los eventos adversos y los lugares afectados, señalando la intensidad y el tiempo que duró la afectación.</p> <p>Si es del caso se deben preparar un mapa por cada tipo de evento adverso (para inundaciones, para sequías o terremotos, etc.)</p>
--	---

Relatos

En las comunidades usualmente hay personas que recuerdan los eventos adversos y la recuperación de los relatos tiene enorme valor educativo.

Relato de los eventos adversos	
Persona:	Relato del Evento, daño o afectación

Mientras se une la cronología con los mapas y algunos relatos, la comunidad tiene la oportunidad de educarse y de usar su propia experiencia para identificar nuevos riesgos y para gestionarlos.



5. Mapa de riesgos y recursos

- Mapa de riesgos y recursos
- Recursos humanos y materiales
- Identificar necesidades
- Trabajo de campo: Recorrido por la comunidad
- Discusión de riesgos y recursos encontrados
- Elaboración del mapa de riesgos y recursos
- Plenaria de validación de los mapas de riesgos y recursos
- Socialización de los mapas de riesgos y recursos
- Mapa

*Recuerda!
Cuando hay lluvias
frecuentes o llueve en
gran cantidad podemos
tener inundaciones o
derrumbes.*

Mapa de riesgos y recursos

¿Qué es un mapa de riesgos y recursos?

Es un dibujo o croquis sencillo que identifica por una parte las amenazas, vulnerabilidades y riesgos y, por otra, las capacidades y oportunidades de acción en términos de líneas vitales, centros poblados próximos, zonas de seguridad, fuentes de agua, edificaciones, uso del suelo, vías, etc.

Para qué sirven...

- Para que la comunidad conozca los riesgos a los que está expuesta
- Para preparar planes de prevención y mitigación
- Para organizar y educar a la comunidad en las acciones que correspondan

¿Quién puede hacerlos?

La elaboración del mapa es hecha por los miembros de la comunidad, lo cual les permite su acercamiento a los problemas típicos que los rodean, con base en su propia realidad local.

ESCUELA

HOSPITAL

ALBERGUE

BOSQUE

ZONA SEGURA

PELIGRO

CLINICA

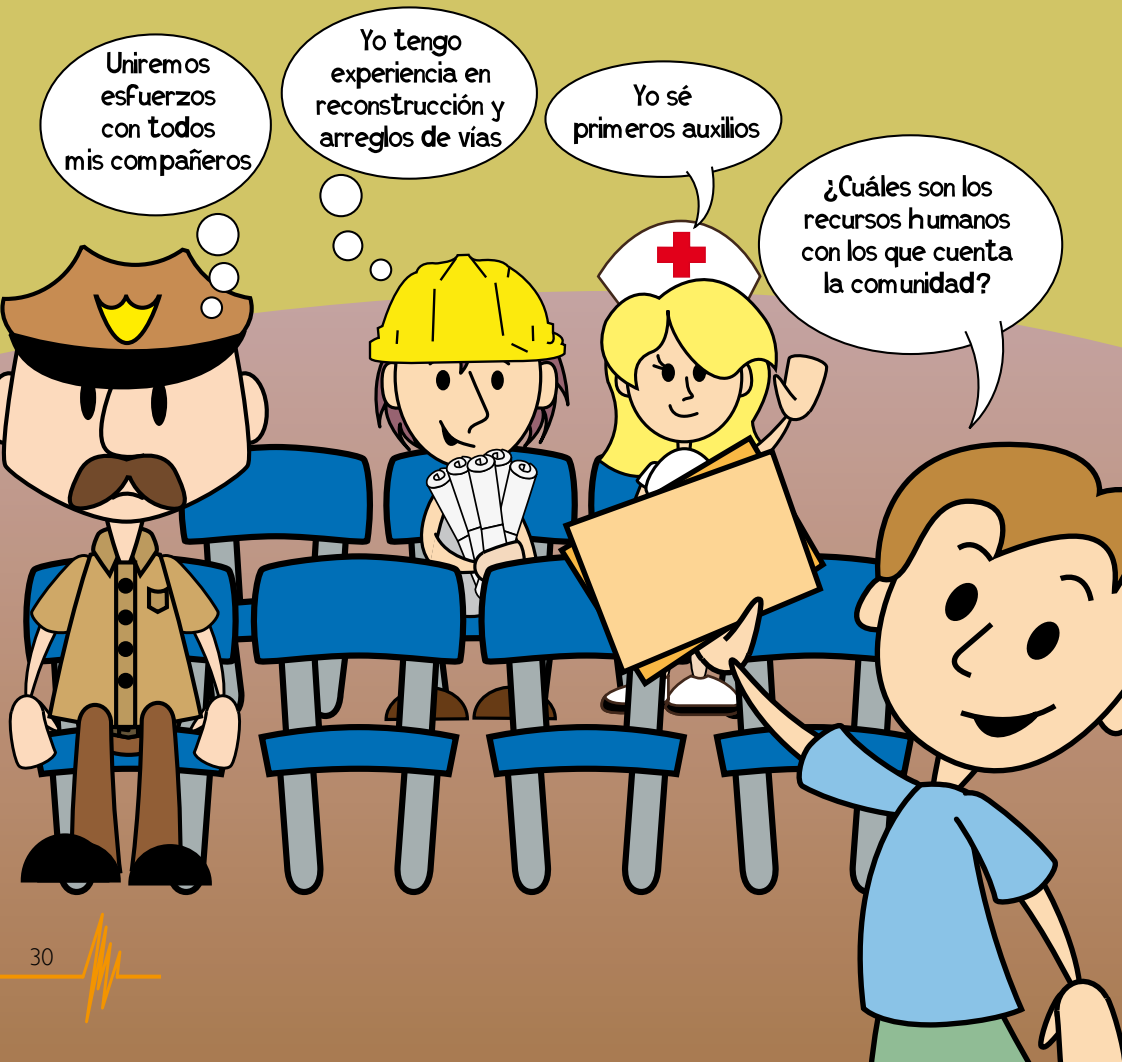
PELIGRO

GOMA

Recursos humanos y materiales

Recursos Humanos

Es importante conocer si existen personas u organizaciones de la comunidad para salud, transporte, electricidad, seguridad. Si hay junta parroquial, escuelas, tenencia política. Si hay comedores comunitarios, organizaciones de mujeres, Junta de agua y otros que puedan prestar servicios en caso de emergencia.

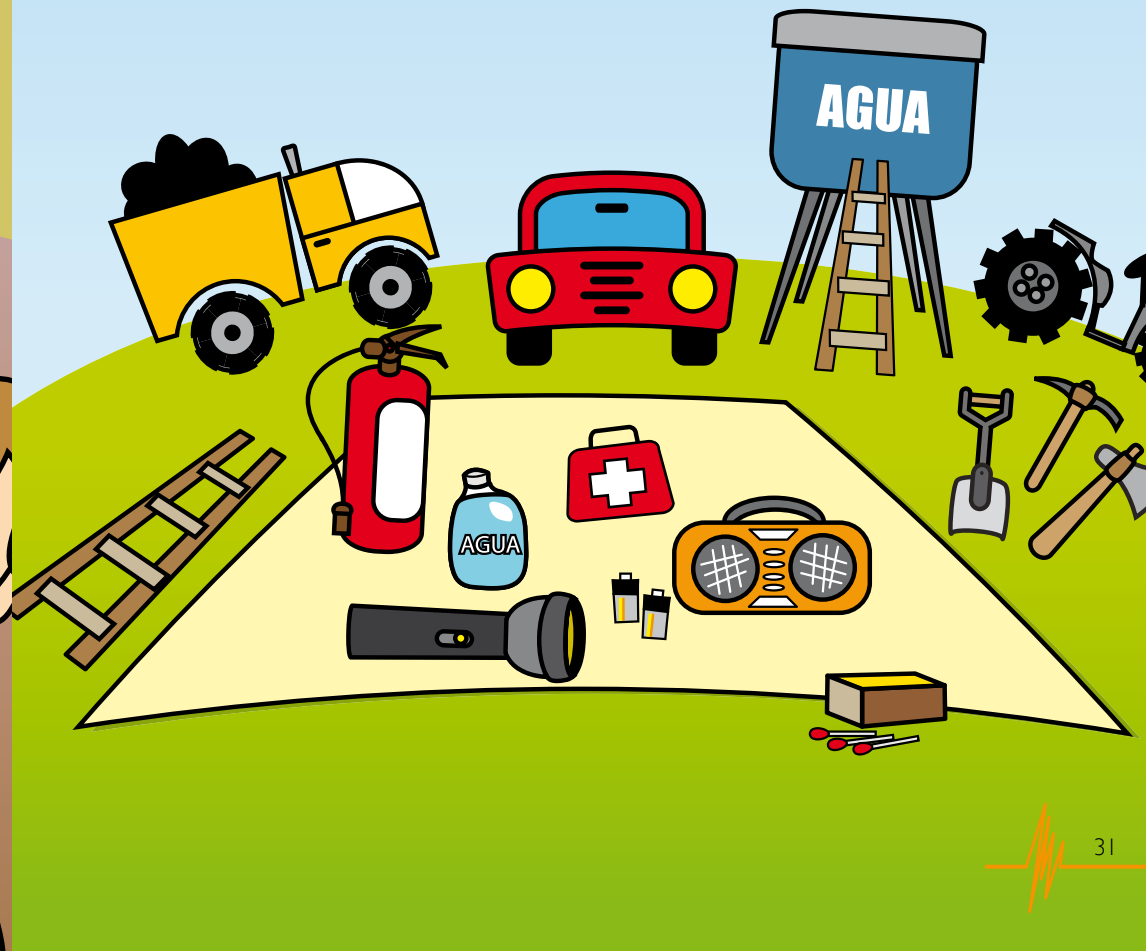


Recursos Materiales

Lista de los recursos disponibles en la comunidad indicando su clase, cantidad, ubicación y disponibilidad.

Por **ejemplo:**

- Boticas - Botiquines
- Estaciones de bomberos - Extintores
- Sistemas de abastecimiento de agua
- Transporte público o vehículos privados
- Tractores
- Volquetas
- Palas
- Picos
- Escaleras
- Hachas
- Linternas
- Cuerdas



Identificar necesidades

Se identificará las necesidades de la comunidad en caso de emergencia o desastre: zonas seguras, lugares que puedan ser usados como albergues, ayudas de salud, medios de comunicación y transporte, extintores y medios para combatir incendios, generadores eléctricos, provisión de agua, etc.



Trabajo de campo: Recorrido por la comunidad

Pasos para la elaboración del mapa de riesgos y recursos

Trabajo de campo

Discusión de recursos y riesgos encontrados

Elaboración del mapa de riesgos y recursos

Plenaria de validación de los mapas

Socialización de los mapas de riesgos

MAPA

Un equipo de representantes de la comunidad, instituciones y organizaciones locales, hacen un recorrido por la zona para identificar las amenazas, factores de vulnerabilidad y riesgos locales.

Entre los **riesgos** están:

- Los ríos o canales que pueden producir inundaciones.
- Puentes, carreteras y línea férreas, describiendo su estado.

- Personas que necesitan atención especial, como: ancianos, niños, mujeres embarazadas o personas con discapacidad.

- Fuentes de agua, electricidad y telecomunicaciones que se encuentren en mal estado.

- Los basureros, rellenos sanitarios, criaderos de roedores y aguas negras.

- Las construcciones en mal estado.



Trabajo de campo: Recorrido por la comunidad

Entre los **recursos**.

- Espacios seguros (salones comunales, hoteles, parques, coliseos, estadios, canchas y estacionamientos).
- Medios de transporte o ambulancias que puedan ser usados.
- Establecimientos de salud, su personal y el equipamiento existente.

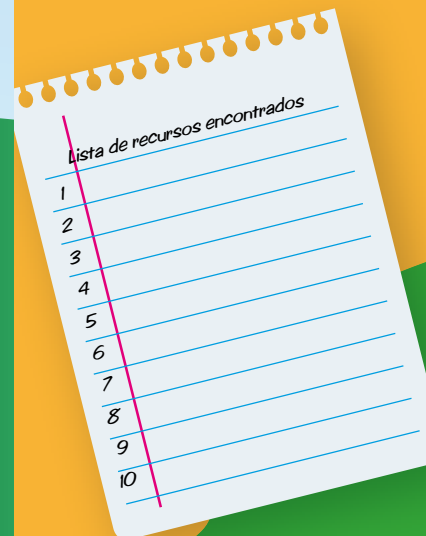
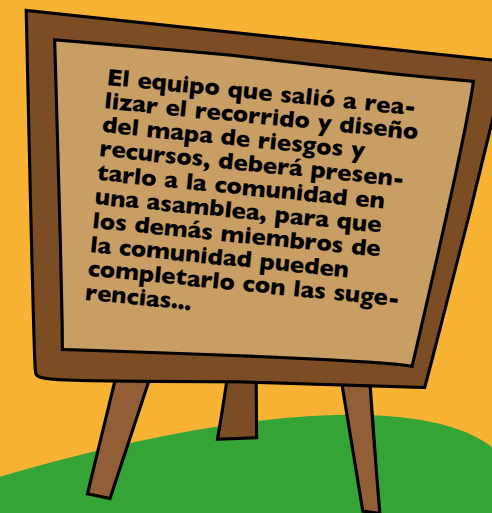
- Equipos de rescate (palas, extintores, picos, motosierras, hachas, tractores o maquinaria pesada).

Localizar instituciones u organizaciones que pueden ayudar en la emergencia, como Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, bomberos, policía, cruz roja, hospitales, centros de salud, municipios, radio aficionados, iglesias, etc.



Discusión de riesgos y recursos encontrados

- Los grupos de trabajo se reúnen, integran sus hallazgos y determinan cuáles representan mayor peligro para la comunidad.
- El facilitador orienta a reflexionar sobre la problemática de riesgos; por ejemplo la importancia de analizar la situación local, los daños a las personas o la infraestructura, las pérdidas de tipo socioeconómico. Se analiza el significado de cada riesgo, las causas y las consecuencias para la comunidad.

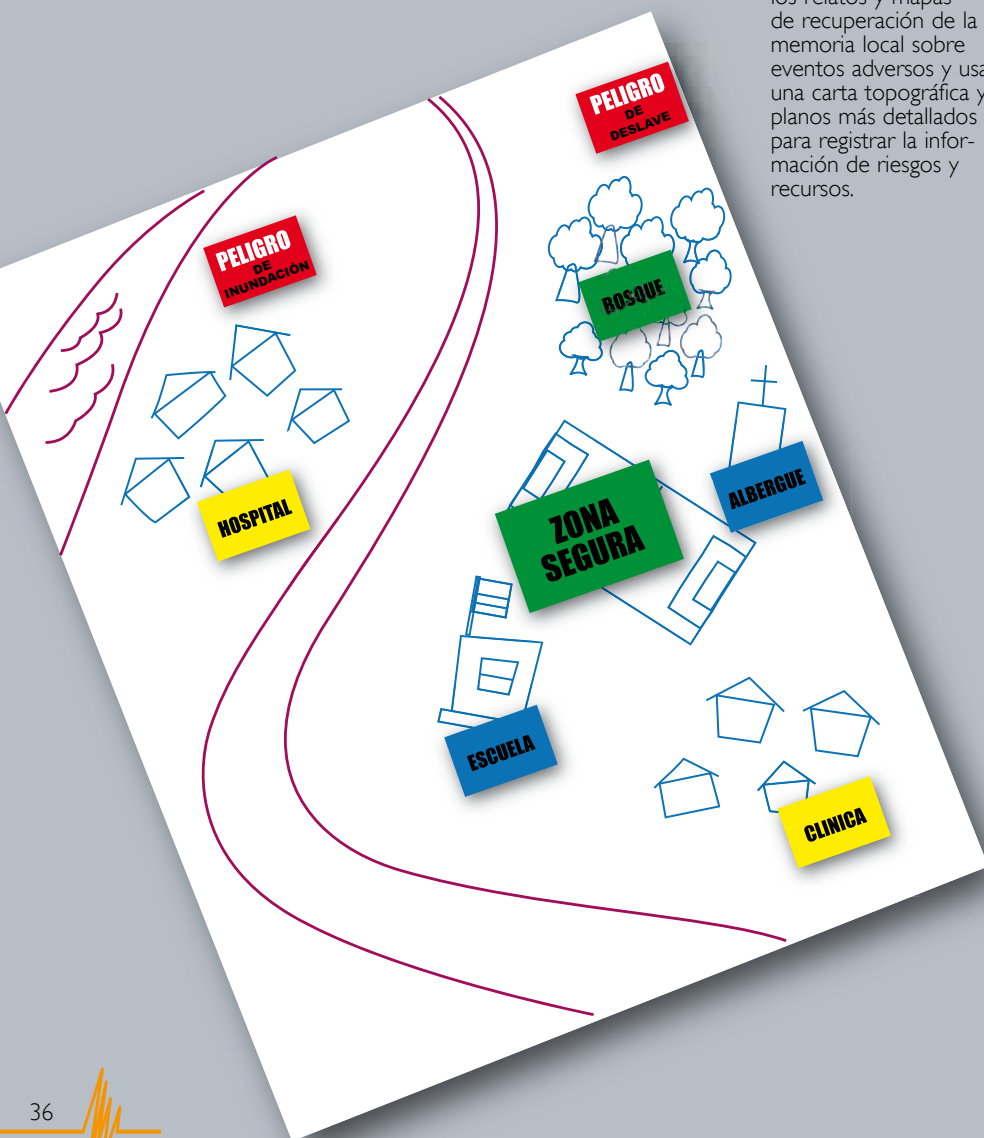


Elaboración del mapa de riesgos y recursos

- Con la información anterior, se elabora la versión final del mapa de riesgos y recursos.
- El mapa se grafica en cartulina o papel, con marcadores y, mediante símbolos, se representa las zonas de los diferentes riesgos y los recursos comunitarios, (incluyendo las zonas de seguridad).
- Estos símbolos deben ser comprensibles. Se puede utilizar colores para identificar las zonas de riesgo; por ejemplo: el color rojo para zonas de alto riesgo, el amarillo para mediano riesgo y el verde para las zonas de bajo riesgo.
- Se dibuja un croquis del lugar, el cual debe contener los límites geográficos, ríos, fuentes de abastecimiento de agua, datos de población, actividades productivas de la región, medios y vías de comunicación, infraestructura básica, sistemas de agua y alcantarillado, instituciones u organismos de prevención y atención de emergencias y desastres.

Mapa

Se recomienda revisar los relatos y mapas de recuperación de la memoria local sobre eventos adversos y usar una carta topográfica y planos más detallados para registrar la información de riesgos y recursos.



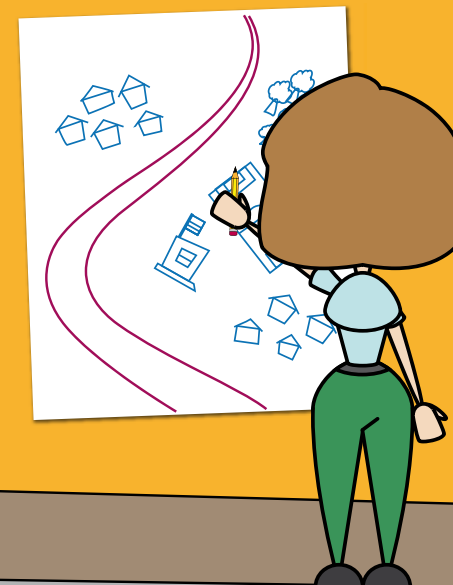
Plenaria de validación de los mapas de riesgos y recursos

- El mapa se complementa con las sugerencias y aportes de todos.
- El mapa de riesgos tiene que ser actualizado cada cierto tiempo, ya que, mientras la comunidad va conociendo más sobre las princi-

pales amenazas y vulnerabilidad puede seguir enriqueciéndole.

Socialización de los mapas de riesgos y recursos

- Es importante planificar la difusión de los mapas en las principales instituciones y organizaciones de la comunidad. Por ejemplo, ubicarlos en las casas comunales, municipio, escuelas, centros de salud, etc.
- Se pueden realizar procesos educativos en escuelas y colegios para analizar el mapa y trabajar propuestas concretas para enfrentar los riesgos y disminuir las vulnerabilidades.
- Informar y actualizar los mapas en todas las reuniones, mingas y actividades que desarrolle la comunidad.



todos en la comunidad debemos conocer el mapa de riesgos

6. El Plan: Qué hacer Antes, Durante y Después

- Identificando los principales riesgos
- Ejemplo de identificación de riesgos
- Señalando las metas, acciones y responsables antes del evento
- Organización comunitaria
- Alerta y alarma
- Recursos externos a la comunidad
- Validación del plan
- Guión de simulacro



Capítulo SEIS

El Plan comunitario de gestión de riesgos indica las acciones, los responsables y la organización para:

- La reducción de los principales riesgos de una comunidad, y para
- El manejo de las emergencias y eventuales desastres



Identificando los principales riesgos

¿De dónde tomar la información para esta tabla? Pues de la Memoria y de los Mapas de Riesgos y Recursos. Esta tabla es clave para proponer las metas, identificar los actores claves y enfocarse en la reducción de los riesgos.

Identificamos los principales riesgos a través de la construcción de los escenarios de riesgos.



Ejemplos de identificación de riesgos

Amenaza	Sistemas expuestos a la amenaza	Estimación del nivel de sensibilidad a la amenaza			Capacidad estimada de adaptación / recuperación			Probabilidad de frecuencia o intensidad del evento	Estimación de la afectación principal				Observaciones
		Alto	Medio	Bajo	Alto	Medio	Bajo		salud	vivienda	Prod.	Vías	
Inundación en la cuenca baja por varias causas *	Barrios	X					X	3 meses al año !! !! !!	x	x			
	Fincas	X			X						x		
	Bananeras		X		x								
	Camaroneras	X			x						x		
	Puentes y vías	X			x							x	
	Cauce del río	X					X		x	x	x	x	
Sismos	Edificaciones	X			X			Cada 50 años, entre 6 y 7 grados Richter		X			
	Vías y puentes	X				X						x	
	Minas	X					X		x		x		



Señalando las metas, acciones y responsables antes del evento

La organización comunitaria es clave para prevenir y actuar ante una emergencia o desastre. Se necesitan de un Comité Comunitario de Gestión de Riesgos y de Brigadas Comunitarias que trabajen en coordinación permanente.

El comité comunitario antes de una situación de emergencia se responsabilizará de:

- Apoyar en la capacitación y equipar a las brigadas comunitarias. (Las brigadas comunitarias solicitarán el asesoramiento y capacitación externo)
- Desarrollar simulaciones y simulacros comunitarios. Por lo menos uno por año.

- Coordinar para que los diferentes grupos de apoyo y brigadas se organicen y estén preparados.
- Coordinará las asignaciones de recursos para la organización y actividades de las brigadas.

Se anexa una tabla para detallar las acciones y responsables del comité comunitario (tabla 2) y otra para las brigadas (tabla 3).

Organización comunitaria

- El comité Comunitario durante una emergencia coordinará, organizará y dirigirá acciones encaminadas al manejo de las emergencias (Tabla 4)
- Las brigadas comunitarias: Son las encargadas de responder de forma apropiada frente a una emergencia o desastre. Por lo tanto estarán organizadas, capacitadas y se identificarán por un brazalete diferente para cada una. Si alguna brigada no es necesaria en la atención de la emergencia, apoyará con su personal y recursos a la que más lo necesita.

El comité comunitario después de un evento ayudará para que se ejecuten las acciones de recuperación (Tabla 5)

Conformación de brigadas comunitarias

Brigadas que deberán organizarse para la primera respuesta en caso de emergencias y desastres en base a los recursos humanos de cada comunidad.

Rescatan afectados y brindan primeros auxilios en una emergencia



Prepara los lugares
que se utilizarán
como albergues.



Utilizar los materia-
les y equipo para
incendios.



Alerta y Alarma

Alerta

- Se activan los Organismos Operativos de respuesta.
- La población toma precauciones específicas según los planes de emergencia.

Alarma

Es el medio que la comunidad decide utilizar para advertir un peligro.

Ejemplo: sirena, pitos, campanas, churo, bocina, megáfono.

Declaro que
pasamos a alerta
ROJA

Responsables de la alar-
ma

¿Quién activa la alarma?
La persona responsable de la
activación

¿Cuándo se activa?
Cuando se produzca el evento
adverso

¿Cómo activar?
Utilizando los medios disponibles
(ejemplo: sirena, pitos, campa-
nas, churo, bocina, megáfono)





Recursos externos a la comunidad

Hospitales y centros de salud cercanos, albergues definidos fuera de la comunidad y otros sitios que pueden ser necesarios como apoyo estratégico.



NUUESTRA
COMUNIDAD

COMUNIDAD
MAS
CERCANA

ALBERGUE

HOSTERIA

Validación del plan

Una vez armado el plan se deberá evaluar a través de:

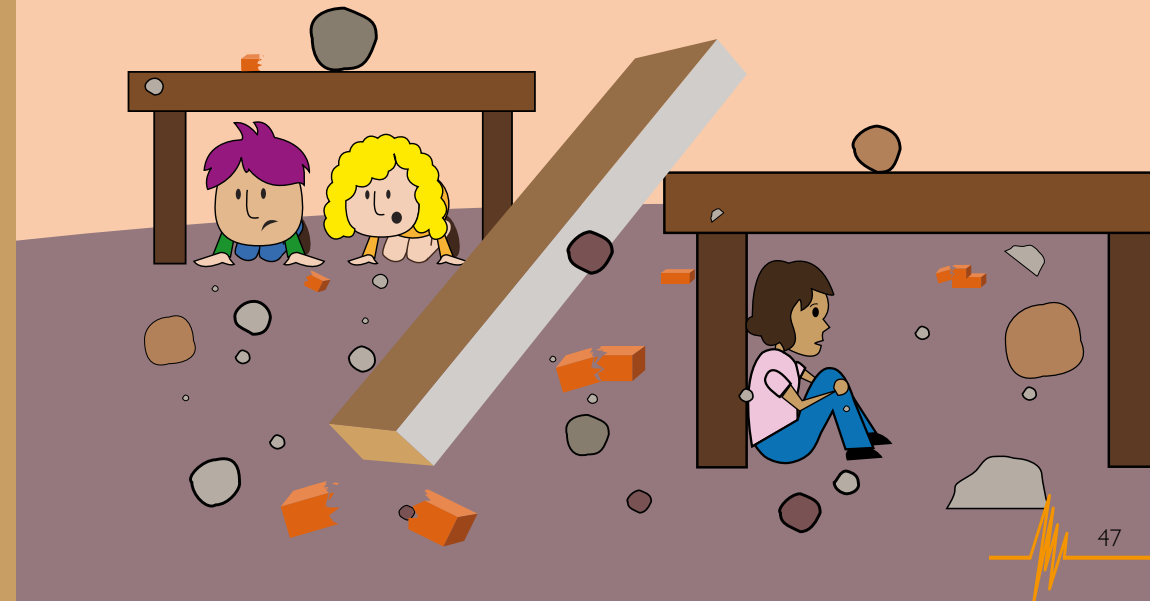
Simulacro interna (juego de roles)

Es un ejercicio parcial que se realiza en un salón simulando el uso de recursos, humanos, y materiales. Se lo puede realizar durante alguna asamblea o evento comunitario.

Simulacro

Es un ejercicio general que involucra el movimiento de recursos humanos y materiales. Como si fuese una emergencia real.

El simulacro se llevará a cabo de forma inesperada para la comunidad, pero lo conocerá y organizará muy bien el Comité de Emergencias Comunitario. Por eso todas las brigadas estarán preparadas, atentas y dispuestas a colaborar para ejecutar sus acciones.



Guión de simulacro

Según la amenaza detectada se realizará el guión de ejercicio para la actuación de los participantes.

Ejemplo: tres pacientes atrapados en su vivienda, producto de un incendio.

El Plan deberá ser evaluado periódicamente.

Cada **Jefe de brigada**, establecerá las acciones correspondientes a cada uno de sus integrantes.

El Presidente del Comité Comunitario de Emergencias **coordinará** y **guiará** todos los procesos de intervención en la zona.

Todos los miembros tienen la obligación de colaborar y participar con las actividades de las **brigadas comunitarias**.

Guión de Emergencia **INCENDIO**

10:30 Se fija la alerta.

10:55 Se da la alarma.

11:50 Comunidad se reúne en la ZONA SEGURA.

12:15 Ordenado por la brigada de incendio Todos ayudan.

15:00 Revisión de daños.



- Matriz de evaluación de riesgos
- Plan de acción para reducción de riesgos
- Comité comunitario de emergencias
- Contacto de organismos de apoyo
- Listado de miembros
- Mapa de riesgos y recursos
- Señalización de riesgos

Tabla I

Amenaza	Sistemas expuestos a la amenaza	Estimación del nivel de sensibilidad a la amenaza			Capacidad estimada de adaptación / recuperación			Probabilidad de frecuencia o intensidad del evento	Estimación de la afectación principal				Observaciones
		Alto	Medio	Bajo	Alto	Medio	Bajo		salud	vivienda	Prod.	Vías	

Tabla 2

Riesgo	Acciones	Lugar de enfoque	Tiempo/Plazo	Responsable
Inundación por ocupación de la rivera de los ríos de la cuenca media y baja del Cañar, de los meandros y de las llanuras de inundación.	Resolución para detener nuevas ocupaciones con fines de habitación o cultivo			Consejo provincial y ministerio del ambiente
	Resolución para declarar una <i>zona de recuperación del cauce</i> en la cuenca baja del Río Cañar			Consejo provincial y ministerio del ambiente
	Establecer un plan de reasentamiento de casas			Director de planeamiento urbano

Tabla 3

Brigadas	¿Quién es el responsable?*	Teléfono	¿Quiénes conforman las brigadas?	¿Cuándo se activan?
Primeros auxilios, búsqueda y rescate				
Albergues comunitarios				
Contra incendios				

Tabla 4

Emergencia/Desastre	Acciones del comité de riesgos	Lugar de enfoque	Responsable
	Declarar las alertas /amarilla /naranja/roja		
	Dar la Alarma		
	Activar a las brigadas		
	Comunicar de inmediato a los organismos de respuesta como Defensa Civil, Bomberos y Cruz Roja, cuando suceda una emergencia.		
	Verificar los recursos existentes internos y externos (basados en el mapa de recursos)		
	Informar a los medios de comunicación el desarrollo de los acontecimientos		

Tabla 5

Emergencia/D esastre	Acciones*	Lugar de enfoque	Responsable
	Rehabilitar vías		
	Rehabilitar telecomunicaciones		
	Rehabilitar fuentes de agua potable o formas alternativas		
	Rehabilitar tecnología para el transporte de aguas residuales		
	Habilitar hospitales seguros		
	Construcción de infraestructura antisísmica		
	Buenas prácticas para la gestión de riesgos		
	Ordenamiento de los usos del territorio		

MANEJO DEL RIESGO I

Incluye calcularlo, monitorearlo, reducirlo o eliminarlo

Supone conocer los componentes y la manera de calcularlo, a fin de planificar una estrategia para reducirlo o eliminarlo.

Es necesario estandarizar los conceptos y procedimientos, y calcular las pérdidas de bienes y servicios en términos monetarios.

ECUACIÓN DEL RIESGO

$\text{RIESGO} = \text{AMENAZA} \times \text{VULNERABILIDAD} \times \text{INCERTIDUMBRE} / \text{CAPACIDAD}$

La amenaza es una fuerza o energía cuyo potencial destructivo comúnmente se estima por niveles: alto medio y bajo.

La estimación de vulnerabilidad usualmente considera niveles de exposición, de sensibilidad, de capacidad de respuesta y de recuperación.

A mayor vulnerabilidad mayor intensidad del desastre es decir mayor destrucción del sistema.

La incertidumbre está ligada a la existencia o no de información confiable.

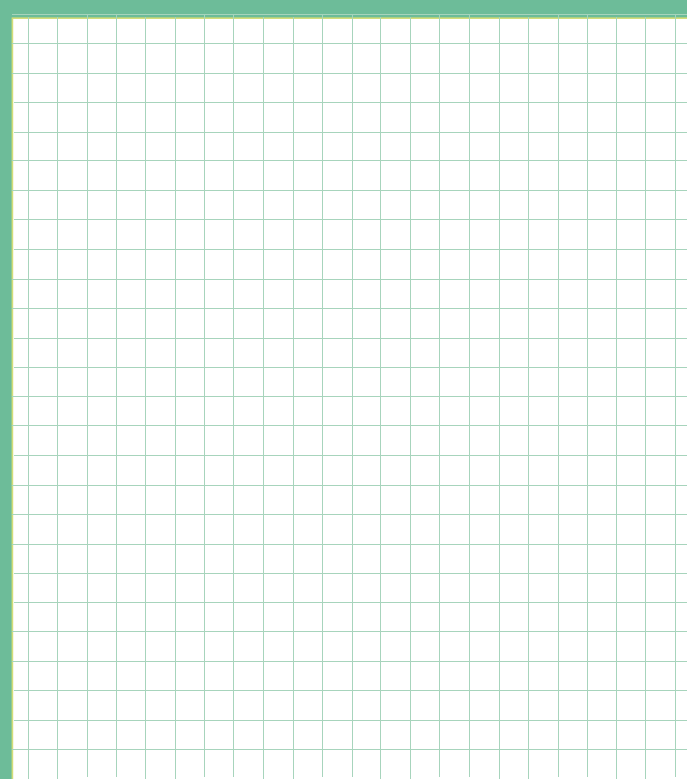
La capacidad es la combinación de los conocimientos y recursos (normativa, instituciones, organización social, dinero, tecnología, obras de ingeniería) existentes para prevenir y reducir los efectos de un desastre.

I.Yépez F. (2010, marzo). Incorporación de la Variable Riesgo en la Gestión Integral de Nuevos Proyectos de Infraestructura. Ponencia presentada en Santa Elena, Ecuador.

MAPA DE RIESGOS Y RECURSOS

Información

PROVINCIA	CANTÓN	PARROQUIA
BARRIO	SECTOR/COMUNIDAD	



SEÑALIZACIÓN DE RIESGO

Esta señalización tiene la finalidad de informar y orientar a la población sobre las zonas de amenazas, zonas de prohibido el paso, zonas de seguridad, albergues y refugios, así como las rutas para salir de la zona expuesta a amenazas y llegar a las zonas de seguridad.



ALBERGUE



REFUGIO TEMPORAL



PUNTO DE ENCUENTRO

Tsunamis:



ZONA DE AMENAZA TSUNAMI



PROHIBIDO EL PASO



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



ZONA DE SEGURIDAD



ZONA DE SEGURIDAD



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m

Deslizamientos y Derrumbes:



ZONA DE AMENAZA DESLIZAMIENTO



PROHIBIDO EL PASO



ZONA DE SEGURIDAD



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m



EVACUACIÓN HACIA
NOMBRE DEL LUGAR
200 m

Glosario de Términos¹

Inundaciones:



Incendios:



Volcanes:



Alarma:

Aviso o señal para cumplir instrucciones específicas debido a la presencia real o inminente de un evento adverso.

Alerta:

Estado que se declara con anterioridad a la manifestación de un evento adverso, con el fin de que los organismos operativos de emergencia activen procedimientos preestablecidos y para que la población tome precauciones debido a la cercanía o probable ocurrencia del evento.

Amenaza:

Factor de origen natural o humano, al que está expuesto un sistema, que puede poner en peligro la vida, los bienes o incluso el funcionamiento del propio sistema.

Amenaza natural:

Peligro latente asociado con la posible manifestación de un fenómeno de origen natural.

Análisis de Riesgos:

Tipo de estudio que caracteriza y relaciona una amenaza con los factores de vulnerabilidad de los elementos expuestos, para determinar las posibles consecuencias físicas, sociales, económicas y ambientales asociadas.

Los análisis de amenazas y de vulnerabilidad están articulados al análisis de riesgos. Las acti-

vidades que se deben realizar para lograr ese análisis son, entre otras:

- Identificar el origen, naturaleza, extensión, intensidad, magnitud y recurrencia de la amenaza.
- Determinar el grado de vulnerabilidad, es decir de sensibilidad, capacidad de respuesta, y grado de resiliencia frente a la amenaza.
- Identificar las medidas y recursos disponibles.
- Construir escenarios de riesgos probables.
- Fijar prioridades en cuanto a tiempos y activación de recursos.
- Determinar niveles aceptables de riesgo y costo-beneficio.
- Contar con sistemas de administración efectivos y apropiados para implementar y controlar los procesos anteriores.

Desastre:

Es la ruptura seria del funcionamiento de la comunidad o sociedad que involucra amplios impactos y pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, que exceden la capacidad de la comunidad o sociedad afectada para manejarlos con sus propios recursos.

Desastres naturales o socio-naturales :

Proviene de un fenómeno natural, desen-

cadenado por las dinámicas de la naturaleza o por la intervención humana: Meteorológicos (atmósfera, clima), Topográficos y geotécnicos (en superficie) y Tectónicos o geológicos (interiores Tierra). (Naciones Unidas, 2002)

Desastres antrópicos (sociales):

Origen humano y social: guerras, delincuencia, mal manejo de recursos y desechos, accidentes, pobreza, crisis política, económica, social, efectos de globalización, deuda externa, libre comercio, agricultura extensiva, turismo masivo, intensificación del uso de energía, etc. (PNUMA, GEO 2000)

Ecosistema :

Conjunto de relaciones entre seres vivos y el medio físico, cuya estabilidad garantiza la continuidad de la vida.

Evento adverso:

Acontecimiento capaz de desencadenar efectos no deseados.

Gestión de Riesgos:

El enfoque y la práctica sistemática de gestionar la incertidumbre para minimizar los daños y las pérdidas potenciales.

La gestión del riesgo abarca la evaluación y el análisis del riesgo, al igual que la ejecución de estrategias y de acciones específicas para controlar, reducir y transferir el riesgo. Esta es una

práctica generalizada de diversas organizaciones para minimizar el riesgo en las decisiones de inversión y para abordar riesgos operativos, tales como la interrupción de los negocios, las fallas en la producción, el daño ambiental, los impactos sociales y los daños como consecuencia de los incendios y de las amenazas naturales. La gestión del riesgo es fundamental para todas las actividades de interés público

Mitigación:

Medidas o acciones de intervención implementadas sobre la vulnerabilidad para reducir el riesgo existente, y así disminuir los daños y el impacto potencial.

Preparación:

Conjunto de medidas y acciones desarrollado para organizar, facilitar los operativos y recuperarse de forma efectiva en situaciones de emergencias y desastres.

Prevención:

Conjunto de medidas y acciones implementadas con anticipación para evitar o impedir que se presenten o generen nuevos riesgos.

Reconstrucción:

Proceso proyectado a mediano y largo plazo, que después de la situación de desastre, restablece y mejora de las condiciones ambientales, económicas y sociales del sistema.

Rehabilitación:

Fase inmediata y de corto plazo, después de una situación de desastre, durante la cual se ejecutan acciones para reparar y restablecer los servicios básicos.

Recuperación:

Proceso de restablecimiento de condiciones aceptables y sostenibles de vida mediante la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura, bienes y servicios destruidos interrumpidos o deteriorados en el área afectada.

Reducción de riesgos:

Conjunto de prácticas y técnicas integrales dirigidas a preparar, prevenir y mitigar las condiciones de riesgo, con el fin de reducir los efectos en la población, bienes, servicios y ambiente.

Resiliencia:

Es la capacidad de un sistema de resistir y recuperarse frente a una situación de desastre o emergencia. En la sociedad humana está determinada por la capacidad de auto-organización, por la facultad de aprender, innovar y adaptarse a una situación de emergencia, desastre o cambio.

Respuesta:

Conjunto de acciones y procedimientos que se desarrollan durante la ocurrencia de una emergencia o desastre, con el objetivo de minimizar los efectos adversos en las personas, bienes y servicios.

Riesgo:

Cálculo de los potenciales daños o pérdidas que se podrían producir en el ecosistema, como consecuencia de eventos naturales o de la acción humana.

El Riesgo es una estimación de lo puede ocurrir.

El cálculo del Riesgo es clave para el manejo del riesgo.

Situación de emergencia:

Declaración hecha por la autoridad competente de un sistema, cuando la alteración producida por un evento adverso o su inminencia, va a ser manejada por el sistema, sin apoyo externo.

Vulnerabilidad:

Factor interno de un sistema expuesto a una amenaza, cuando es sensible a ella y tiene baja capacidad de adaptación o recuperación.

Más información:

Naciones Unidas (2009), Terminología sobre reducción de Riesgos de Desastres, extraído el 29 de marzo desde <http://www.unisdr.org/eng/terminology/terminology-2009-eng.html>

Naciones Unidas, (2002). Políticas públicas para la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales y socio-naturales, extraído el 29 de marzo desde <http://www.reliefweb.int/library/documents/2002/eclac-amb-30apr.pdf>

¹ Los términos de este glosario corresponden al contexto de Gestión de Riesgos.

*Recuerda que la prevención
es la mejor
forma de evitar un desastre*



E C U A D O R JUNTOS Y COMPROMETIDOS CON LA REDUCCIÓN DE **RIESGOS Y DESASTRES**

Financiado con recursos del proyecto BID 1707/OC-EC



PARA MAYOR INFORMACION:

www.snriesgos.gov.ec

Dirección:

Quito: Colina y San Ignacio N26-16 Esq.
Telf.: (02) 2549119 (02) 2558-064 (02) 2528-232 / Fax: (02) 2235-497
De los Naranjos y De las Azucenas Edif. COEN, Monteserrín
Telf.: 02 - 3343 507 / 02 - 3343 506
e-mail: informacion@snriesgos.gov.ec